

## **Государственные и региональные инвестиции – гарант стабильного социально-экономического развития субъектов федерации**

**Бондарь В.П.**<sup>1</sup>

<sup>1</sup>ГОУ ВПО «Сибирский федеральный университет», Красноярск, e-mail: lera.bondar9@yandex.ru

---

### **АННОТАЦИЯ**

**В статье анализируется государственное регулирование инвестиционной деятельности, на примере двух регионов: Тюменская область и Республика Бурятия. Автор акцентирует внимание на пропорциональном развитии всех субъектов Российской Федерации, что достигается эквивалентной направленностью как государственных, так и региональных инвестиционных потоков в макрорегионы, независимо от их экономического развития.**

Ключевые слова: инвестиции, инвестиционная политика, инвестиционная деятельность, государственная поддержка, экономическое развитие.

### **State and regional investments are the guarantee of stable socio-economic development of the subjects of the federation**

**Bondar V.P.**<sup>1</sup>

<sup>1</sup>SUE HPE "Siberian Federal University", Krasnoyarsk, e-mail: lera.bondar9@yandex.ru

---

### **ANNOTATION**

**The article analyzes the state regulation of investment activity, using the example of two regions: the Tyumen region and the Republic of Buryatia. The author focuses on the proportional development of all the constituent entities of the Russian Federation, which is achieved by an equivalent focus of both state and regional investment flows in macroregions, regardless of their economic development.**

Keywords: investments, investment policy, investment activity, state support, economic development.

На современном этапе развития российской экономики очень важную роль играет стабилизация экономического развития, которая находится в прямой зависимости от инвестиционной политики государства. Без должного государственного и регионального инвестирования невозможна благоприятная социально-экономическая ситуация в отдельно взятых субъектах Российской Федерации и в стране в целом. Осуществление инвестиционной деятельности призвано способствовать привлечению средств для развития промышленности, повышению эффективности производства, благотворно сказаться на экономике страны.

Под инвестиционной деятельностью понимается вложение инвестиций и осуществление практических действий в целях получения прибыли и (или) достижения иного полезного эффекта.

Из-за случившегося мирового кризиса (Мировой финансово-экономический кризис 2008-2012 годов - стартовал с ипотечного кризиса в США в начале 2008-го и затронул всю кредитную сферу. Это первый структурный кризис глобальной экономики. Мировая экономика столкнулась с нехваткой материальных ресурсов для роста. Дефицит энергоресурсов послужил спусковым крючком для разворачивания кризиса.) со сложными проблемами столкнулись и регионы Российской Федерации. (Финансово-экономический кризис 2008—2010 годов в России). Данный переломный период деформировал возможности реализации запланированных стратегий социально-экономического развития Федеральных Округов нашей страны. Выживание и успешное развитие любого региона в связи с этим должно рассматриваться с позиций его конкурентоспособности, обусловленной экономическими, социальными, политическими, культурными и другими факторами региона и его отдельных товаропроизводителей на внутреннем и внешнем рынках, характеризующее через показатели (индикаторы), адекватно отражающие его состояние и динамику [1].

Тенденция постепенного посткризисного восстановления инвестиционного потенциала, впервые отмеченная в рейтинге за 2017 год, сохранилась и в 2018 году. Совокупный объем инвестиций в основной капитал в первом полугодии 2018 года вырос на 3,2%, а объем притока прямых иностранных инвестиций (ПИИ) в первом квартале 2018 года увеличился на 18,1% (оба показателя рассчитаны по отношению к соответствующим периодам 2017 года). Однако говорить о повсеместной позитивной динамике пока нельзя, поскольку позитивной динамики удалось добиться не всем регионам. В частности, объем инвестиций в основной капитал в первом полугодии 2018 года вырос в 51 регионе страны, а в оставшихся 34 регионах значение этого показателя снизилось [2].

В 2018 году рейтинг по данным Национального Рейтингового Агентства (далее НРА) был подтвержден на прошлогоднем уровне для 64 из 85 регионов России. Такая ситуация свидетельствует о некоторой стабильной расстановке сил: регионы-лидеры остаются недостижимыми, а у регионов-аутсайдеров пока нет возможностей для движения вперед. Результаты рейтинга 2018 года хорошо согласуются со статистикой по внутрироссийскому распределению инвестиций в основной капитал. На долю 24 регионов, инвестиционная привлекательность которых оценивается в рейтинге НРА как «высокая» - группы IC1, IC2 и IC3 - приходится около 62,3% от суммарного объема инвестиций в основной капитал. В то же самое время на долю 27 регионов с «умеренной» инвестиционной привлекательностью - группы IC7, IC8 и IC9 - приходится лишь 10% этого объема. Это регионы, которые находятся ниже среднероссийского уровня по большинству показателей, включенных в методику НРА. Оптимальный путь развития таких регионов — внедрение лучших практик в области инвестиционного климата успешно апробированных в передовых регионах.

Наглядно это можно продемонстрировать, проанализировав такие инвестиционно-полярные регионы как Тюменская область и Республика Бурятия, являющиеся частью соответствующих округов- Уральского Федерального округа и Сибирского Федерального округа.

Группа лидеров рейтинга практически не претерпела изменений. Абсолютными лидерами рейтинга (группа IC1) остались два крупнейших мегаполиса – Москва и Санкт-Петербург, в числе их ближайших преследователей (группа IC2) - Татарстан, Московская область, Ямало-Ненецкий автономный округ, Сахалинская область, Ленинградская область, Белгородская область и Тюменская область. Единственный новичок в группе IC2 – Тюменская область, которой за год удалось улучшить свои позиции за счет сочетания традиционных преимуществ (развитая промышленность, близость к крупнейшим нефтегазовым месторождениям) с качественным улучшением инвестиционного климата (институциональная среда региона и условия ведения бизнеса являются одними из лучших в России).

Принципиально важным является то, что с 2017 года Тюменская область оценивается в рейтинге НРА без учета входящих в ее состав автономных округов, и как следствие – усиление позиций региона связано прежде всего с развитием промышленности и улучшением инвестиционного климата «южной» части региона, а не с нефтегазовыми ресурсами ХМАО и ЯНАО. По итогам первого полугодия 2018 года Тюменская область показала хорошую динамику по ключевым показателям, в том числе по инвестициям в основной капитал (плюс 43,8%) и промышленному производству (плюс 8,3%) [3]. Тюменская область опередила Республику Татарстан и Москву в тройке лидеров национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах РФ в 2018 году.

Республика Бурятия традиционно занимает аутсайдерские позиции в рейтинге НРА. По итогам 2018 года, находясь в группе IC8, инвестиционная привлекательность Республики существенно понизила свои показатели. Самые свежие цифры по инвестиционной политике региона доступны за период до 2018 г. В 2017 году впервые после 5 летнего периода снижения инвестиционной активности в 2012-2016 годах в Республике Бурятия отмечен рост инвестиций на 19% к уровню 2016 года. При этом объем инвестиций в основной капитал в истекшем году составил 41,5 млрд.руб. за счет всех источников финансирования (в 2016 году – 33,45 млрд.руб.). Позитивным фактором стало значительное увеличение кредитов банков как источника инвестиций – их объем составил 754 млн.руб. по сравнению с 12,8 млн.руб. в 2016 году. В 1,6 раза выросли инвестиции за счет заемных средств (до 1,54 млрд.руб.), на 2,6 млрд.руб. больше было инвестировано предприятиями за счет собственных средств (прибыли и амортизации), что свидетельствует о некотором росте внутреннего

инвестиционного и финансового потенциала организаций. Объем внебюджетных инвестиций в 2017 году составил 29,6 млрд.рублей.

Данные рейтинга формировались на основании учёта инвестиционной привлекательности регионов – ряда показателей, характеризующих степень экономического, законодательного, политического, социального и финансового развития. Само понятие «инвестиционная привлекательность» является комплексным и делится на основные составляющие:

1. Инвестиционный потенциал- возможность получения прибыли от вложенных средств. (Инвестиционный потенциал региона - это возможность его развития при наличии достаточного объёма инвестиций)

2. Инвестиционный риск- возможность утраты денежных средств, вложенных в какой-то объект в пределах территориального образования.

3. Инвестиционное законодательство. В Российской Федерации правоотношения в сфере инвестиционной деятельности регулируются Гражданским кодексом Российской Федерации, Налоговым кодексом Российской Федерации, Федеральными законами: от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», от 09.07.1999 № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации», от 29.11.2001 № 156-ФЗ «Об инвестиционных фондах» и др. Инвестиционное законодательство развивается также на уровне субъектов Российской Федерации. В частности, на региональном уровне принимаются нормативные правовые акты, определяющие необходимые условия для развития инвестиционной деятельности в регионе, предусматривающие меры государственной поддержки инвестиционной деятельности на соответствующей территории.

Основными факторами, влияющими на целесообразность, эффективность и уровень рисков инвестиционных вложений на территории региона и по которым оценивается его инвестиционная привлекательность, являются:

1. Географическое положение и природные ресурсы
2. Трудовые ресурсы
3. Региональная инфраструктура
4. Внутренний рынок
5. Производственный потенциал
6. Институциональная среда
7. Финансовая устойчивость

При составлении рейтинга выделены два ключевых драйвера роста инвестиционной привлекательности регионов. Первый — базовые преимущества региона — богатые запасы

природных ресурсов, столичный статус, высокая численность населения, выгодное географическое положение. Второй — активная деятельность региональных властей по созданию благоприятного инвестиционного климата. Максимальные объемы частных инвестиций поступают в регионы, обладающие комбинацией названных преимуществ.

Устойчивость позиций регионов-лидеров рейтинга объясняется диверсифицированной экономикой, базирующейся на развитой инфраструктуре. Стабильные инвестиционные потоки подкрепляются дальнейшим гарантированным развитием данных регионов. Степени инвестиционного риска, соответственно, не так высоки. Во многом благодаря внутренним инвестициям такие регионы имеют возможность постоянного развития. Предприятия — локомотивы экономики края самостоятельно распоряжаются прибылью, инвестируя её в дальнейшее развитие и модернизацию производственной и перерабатывающей платформы. Динамичное развитие регионов привлекает огромное количество высококлассных специалистов гарантированно-высоким и стабильным доходом. Экономика регионов имеет узконаправленную специализацию (нефтегазовая отрасль в Тюменской области) и это даёт возможность полноценно развивать стратегически важные для регионов промышленные объекты, грамотно направляя инвестиционные потоки и разрабатывая концепцию дальнейшего социально экономического развития.

Экономика регионов «умеренной» инвестиционной привлекательности критически зависит от государственных инвестиций и трансферов из федерального бюджета. Для того, что - бы повысить свой рейтинг регионам-аутсайдерам необходимо кардинально пересматривать инвестиционную программу. Стратегически важным является процесс каталогизации всех имеющихся на территории региона объектов агропромышленного комплекса и сферы обслуживания, а также распространение всеми имеющимися коммуникативными средствами полной информации о данных объектах для потенциальных инвесторов. Должным образом необходимо проработать все инвестиционные проекты, руководствуясь государственным и региональным законодательством. Обеспечить создание на территории инвестиционно-неблагоприятных регионов устойчивой инвестиционной инфраструктуры (залоговые центры, страховые компании, бизнес-центры). Для достижения стабильной экономической ситуации, при планировании инвестиционной стратегии, субъектам федерации важно максимально чётко представлять свои преимущества исторического или географического характера. Необходимо тщательно выбирать приоритетные направления, для развития которых у региона есть инструменты, полномочия и ресурсы. Экономика таких регионов не имеет ярко выраженной специализации. Имеют место практически все виды экономической деятельности, начиная с высокотехнологичных и заканчивая предприятиями по добычи сырья. Однако масштаб производства в этих видах

деятельности невелик и не задает «специфику» региональной экономической специализации. Доходность таких предприятий невысокая, а соответственно и оплата труда далека от среднероссийских. Это влечёт за собой отток населения в соседние регионы.

Для подготовки высококвалифицированных кадров необходимо предусматривать инвестирование в разработку совместных международных образовательных программ, в том числе поддержку прохождения студентами практики в ведущих российских и зарубежных промышленных и торговых компаниях и агрохолдингах.

Проблемы коррупционной составляющей и неграмотное распоряжение государственными дотациями существенно тормозит процесс инвестирования. За прошедшие 2017 и 2018 годы серьёзно обновился состав глав региональной власти. В числе новых губернаторов и руководителей регионов немало чиновников из федеральных структур. Это позволит усилить контроль центральных властей над региональными бюджетами, стратегическим планированием и постепенным сглаживанием различий в уровне развития регионов.

С сентября 2017 года назначен новый глава и в Республике Бурятия. Сформирована молодая и инициативная команда государственных менеджеров, прошедших процедуру отбора и имеющих идеи по развитию региона. С вхождением в 2018 году Республики Бурятия в состав ДФО увеличилось количество инструментов для поддержки инвесторов. Это и возможность финансирования инфраструктуры за счет дальневосточных институтов развития, и финансирование самих инвестиционных проектов на льготных условиях для предпринимателей. Для этого нужно грамотно использовать объем капитализации фонда, учитывая конкретные проекты Республики Бурятия.

В вопросе тождественной инвестиционной поддержки государства для регионов разного экономического уровня развития стоит присмотреться к принципам ведения региональной инвестиционной политики в других странах. В Германии и Франции для обеспечения равного участия структурно слабых регионов в экономическом развитии страны неотъемлемой частью национальной экономической политики является региональная. Реализуется такая политика через реструктуризацию экономики регионов посредством содействия улучшению региональной инфраструктуры и создания рабочих мест в приоритетных отраслях при помощи инвестиционных грантов [4].

На примере Японии и Китая можно научиться использованию в качестве государственных инвестиционных вливаний средств накоплений граждан. Пенсионные накопления, сберегательные и страховые взносы населения защищены государством и инвестируются в национальные проекты, а также финансируют бюджетный дефицит на всех уровнях.

Зарубежный опыт в целом показывает, что государство действительно играет активную роль в целевом финансировании приоритетных направлений в экономике, используя как бюджетные средства, так и иные источники, жёстко контролируя направления, цели и способы финансирования. Принципы и критерии при этом отличаются от коммерческих: цели ставятся не столько по доходности операций, а в основном в области экономического развития, включая формирование заданных отраслевых пропорций и выравнивание уровней развития регионов [4].

Проведя сравнительный анализ двух субъектов Российской Федерации на основании статистических данных, отчётов министерств экономики обоих регионов, рейтинга инвестиционной привлекательности регионов России за 2018 год (по материалам национального рейтингового агентства, а также ознакомившись с Зарубежным опытом осуществления государственной инвестиционной политики можно сделать вывод о том, что стабильное социально-экономическое развитие страны и регионов в частности находится в прямой зависимости от объёмов инвестиционной поддержки разного уровня государственной и региональной. Регионы, являющиеся дотационными и не имеющие достаточных самостоятельных возможностей для стабильного процветания, нуждаются в глобальном пересмотре государственной и региональной инвестиционной политики. Экономическая политика государства должна быть направлена на эквивалентную по отношению ко всем регионам Российской Федерации внутреннюю инвестиционную поддержку.

### **Список литературы**

1. Проблемы социально-экономического развития Республики Бурятия в современных условиях [Электронный ресурс] / Доржиева Валентина Васильевна. — Электрон. журн. — Baikal Research Journal, 2010. — Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-sotsialno-ekonomicheskogo-razvitiya-respubliki-buryatiya-v-sovremennyh-usloviyah>
2. Рейтинг инвестиционной привлекательности регионов России по итогам 2018 года [Электронный ресурс] / национальное рейтинговое агентство. — Электрон. журн. — Москва: 2018. — Режим доступа: [http://www.ra-national.ru/sites/default/files/analytic\\_article/IPR-6-06112018.pdf](http://www.ra-national.ru/sites/default/files/analytic_article/IPR-6-06112018.pdf)
3. О Государственной поддержке инвестиционной деятельности в Тюменской области [Электронный ресурс] /. — Электрон. текстовые дан. — 15 июля 2014. — Режим доступа: <https://to72.minjust.ru/ru/press/news/o-gosudarstvennoy-podderzhke-investicionnoy-deyatelnosti-v-tyumenskoy-oblasti>
4. Сулакшин, С.С. Зарубежный опыт осуществления государственной инвестиционной политики [Электронный ресурс] / С.С. Сулакшин. — Электрон. текстовые дан. — 2015. — Режим доступа: <http://rusrand.ru/analytics/zarubezhnyj-opyt-osuschestvlenija-gosudarstvennoj-investitsionnoj-politiki>