

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
АДМИНИСТРАЦИИ С.П. КУПИНО М.Р. БЕЗЕНЧУКСКИЙ  
САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ**

*Буланкина Екатерина Владимировна,*

К.и.н., доцент кафедры ГМУ ФГБОУ ВО Самарская ГСХА,  
443056, Самара, Самарская область, пр-кт Масленникова, 37.

*Негодяев Павел Олегович,*

студент 4 курса 38.03.04.Государственное и муниципальное управление  
ФГБОУ ВО Самарская ГСХА.

**Аннотация:** В статье рассматриваются основные функции осуществления местного самоуправления в сельском поселении Купина м.р. Безенчукский Самарской области, выделены результаты деятельности Администрации с.п. Купино по решению вопросов местного значения.

**Annotation:** The article discusses the main functions of the implementation of local government in a rural settlement Kupina m. Bezenchuksky of the Samara region, highlighted the results of the activities of the village administration. Kupino to address local issues

**Ключевые слова:** сельское поселение, вопросы местного значения, бюджет, качество жизни на селе.

**Key words:** rural settlement, local issues, budget, quality of life in the countryside.

Устав сельского поселения Купино муниципального района Безенчукский Самарской области устанавливает правовые основы осуществления местного самоуправления на территории сельского поселения [1]. Сельское поселение Купино муниципального района Безенчукский Самарской области находится на территории Самарской области. Поселение является муниципальным образованием, в котором местное самоуправление осуществляется в целях

самостоятельного и под свою ответственность решения населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления.

Местное самоуправление в поселении осуществляется в пределах границ поселения, установленных Законом Самарской области от 25.02.2005 № 44-ГД «Об образовании городских и сельских поселений в пределах муниципального района Безенчукский Самарской области, наделении их соответствующим статусом и установлении их границ» [2]. Изменение границ поселения, преобразование поселения осуществляется законом Самарской области в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Административным центром поселения является село Купино.

К вопросам местного значения поселения относятся многие вопросы, которые прописаны в Уставе. Так же у администрации поселения есть права на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения поселений.

Общая численность постоянно проживающих на территории поселения на 01.01.2019г – 1466 человек (на 01.01.2018 – 1477 чел.), в том числе : с. Купино - 885 человек, с. Никольское - 504 человек, с. Толстовка – 67 человек, д. Новокиевка- 10 человек. В 2018 году родилось 16 детей, умерло 15 чел., прибыло -31 чел., выбыло – 43 чел., за счет миграции убыло 12 человек [3].

В рамках нормотворческой деятельности за отчётный год состоялось 17 заседаний Собрания представителей сельского поселения, было принято – 41 решение; Администрацией сельского поселения Купино принято 74 постановления и 49 распоряжений по основной деятельности.

На территории сельского поселения Купино осуществляют свою деятельность 2 СДК- с. Купино и с. Никольское, 2 ФАПа, 2 отделения связи, 5 магазинов.

На территории сельского поселения Купино находится одно предприятие, осуществляющее свою деятельность в сельском хозяйстве – ГУП СО «Купинское» (руководитель Вавилов Д.Л.). Хозяйство обрабатывает 6,1 тыс га. земель сельскохозяйственного назначения. В 2018 году собрано 2 тыс. тонн

зерна при урожайности 16,3 ц/га (по району 18,5 ц/га) и 0,4 тыс. тонн семян подсолнечника при урожайности 10 ц/га (по району 15,6 ц/га). По состоянию на 01.01.2019 года хозяйство имеет поголовье КРС - 1503 головы, в том числе коров - 700 голов. Валовой надой молока составил 5731 тонн, надой на 1 корову – 8200 кг. На предприятии трудится 129 человек. Анализ баланса финансово-хозяйственной деятельности за 2018 год показал, что предприятие финансово устойчиво.

На территории сельского поселения находятся 2 КФХ, расположенные в с. Никольское.

- ИП Глава КФХ Ибрагимов Ф.И. (с.Никольское) занимается разведением крупного рогатого скота мясного направления. По состоянию на 01.01.2019 года КФХ имеет поголовье КРС - 827 голов.

- ИП Глава КФХ Алиев Э.Э. (с.Никольское) выращивает зерновые на площади 600 га. В 2018 году валовой сбор составил 163 тонны при урожайности 11,1 ц/га.

На территории сельского поселения Купино 4 социальных работника. На их обслуживании 48 пенсионеров.

Ежегодно Администрацией сельского поселения Купино формируется проект бюджета на следующий календарный год и плановый период, который рассматривается и утверждается Собранием представителей сельского поселения Купино в установленном законом порядке. Исполнение бюджета сельского поселения осуществляется в соответствии с решениями Собрания представителей сельского поселения Купино. Действия администрации сельского поселения Купино были направлены на целевой характер бюджета и рациональное использование бюджетных средств [3].

В Бюджет сельского поселения Купино за 2018 год поступило:

Доходов на общую сумму 6 439 210 рублей, расходов произведено на сумму 5 564 239 рублей, профицит составил 874 971 рублей. (за счет неиспользованного остатка дорожного фонда).

Собственные доходы составили 2 792 965 рублей - это 43% от общей суммы доходов (в 2017 г. 2538тыс. руб.):

- земельный налог – 375 226 руб., ( в 2017г.- 194 тыс. руб)
- налог на имущество – 81 297руб.,( в 2017 г.- 87 тыс.руб.)
- НДФЛ - 711 335 руб.,( в 2017г.- 659 тыс.руб.)
- Налог на совокупный доход – 144 135 руб.(в 2017г.-62 тыс.руб.)
- Доходы от аренды имущества – 27 489 руб.,(2017г.- 38 тыс.руб.)
- налоги на товары работы(акцизы)– 1 453 482руб. (в 2017г.– 1496 тыс.руб.)

Безвозмездные поступления составили 3 646 245 рублей, что составляет 56 % от общей суммы поступивших доходов. В том числе:

- Дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности – 1 976 345 руб.- 31%
- Прочие дотации бюджетам поселений 284 000руб.;- 4 %.
- Прочие субсидии 1 302 700 руб.;-20%.
- Субвенции на осуществление первичного воинского учета- 83 200 руб.- 1,3%.

Расходы .

- На содержание органов местного самоуправления 2 027 733 руб., (2017 год 2189 тыс.руб.)это выплата заработной платы с начислениями, оплата коммунальных услуг, услуг связи, оплата услуг за содержание имущества, оплата налогов и т.д.

- На строительство и модернизацию автомобильных дорог - 673 379 руб.
- с.Купино по улице Овражная ( ямочный ремонт) затрачено 287 000 руб.
- с.Купино ул.Полевая ( отсыпка щебнем) затрачено 94 000 руб.
- с.Купино, ул.Купинская (ямочный ремонт) в сумме 25 175 руб.
- на очистку дорог от снега затрачено 221 354 руб.
- на окос растительности затрачено - 45 150 руб.
- на установку дорожных знаков на сумму - 99950 руб.
- Программа комплексного развития транспортной инфраструктуры – 35000 руб.

- Сельское хозяйство.

- Перечислена субсидия на поддержку сельхозпроизводителей (лпх) – 81 т.руб

- Национальная безопасность и правоохранительная деятельность.

- Воинский учет – 83 тыс. рублей.

- На пожарную безопасность затрачено 126 288 руб, (приобретено 3 пож.гидр и 3 вод.колонки , 2 банера , на установку гидрантов 76 242 руб. ).

Сводные сведения по бюджету с.п. Купино представлены в Таблице 2.

Таблица 2 - Сводные сведения по бюджету с.п. Купино 2016-2018 гг.

Объем бюджетных средств	2016	2017	2018	2019
Доходы	2 846 962	5 961 907	6 439 210	7 67600 0
Расходы	6 407 779	7 083 333	5 564 239	7 676000

Таким образом, видим, что профицит составил 874 971 рублей. (за счет неиспользованного остатка дорожного фонда).

На постоянной основе проводится профилактическая работа с населением в области пожарной безопасности ( встреч 12, публикаций 7, 300 листовок).

Также от районной администрации было выделено 7 гидрантов и ГУП СО «Купинское» безвозмездно приобрели 2 вод.колонки ( установлены в с.Никольское).

На Благоустройство затрачено 569 956 руб -10% от общей суммы расходов., а именно [3]:

- На уличное освещение затрачено 459 193 руб.

- На приобретение светодиодных ламп (20шт) затрачено 60 000 руб.

- На установку светодиодных ламп затрачено 38 062 руб.

Также проводили месячники по благоустройству (основные апрель и август м-цы). Рабочие ГУП СО «Купинское» помогали в уборке

общественных территорий (окашивали стадион, белили деревья и бордюры по улицам, регулярно вывозили КГО.).

- На межбюджетные трансферты затрачено – 1838000 руб. – 33% от общей суммы расходов, в том числе:

- Культура – 1 650 000 руб.

- Прочие – 188 000 руб.

За счет средств районного бюджета по программе «Защита населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, организация мероприятий по гражданской защите в муниципальном районе Безенчукский на 2017-2019 годы», подпрограмма «Профилактика безопасности дорожного движения на 2017-2019гг» обустроен дорожный переход вблизи школы с.Купино на сумму 545802, 95 руб.

Основные проблемы в развитии благоустройства – строительство дорог на территории сельского поселения Купино, недостаточное освещение улиц, строительство детских площадок, обустройство центральной площади с.Купино и других мероприятий. Основная причина - недостаток собственных средств в бюджете.

Бюджет сельского поселения Купино на 2019г. по доходам запланировано в сумме 7 676 тыс. руб., по расходом в сумме 7 676 тыс. руб..

Бюджет муниципального образования имеет множество различных статей дохода, традиционно классифицирующиеся на налоговые, неналоговые, а также дотации из государственного бюджета. Согласно Налоговому кодексу Российской Федерации к местным налогам и сборам относятся: земельный налог, налог на имущество физических лиц, торговый сбор. Неналоговые доходы состоят из доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, платежей за пользование природными ресурсами, доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства, доходов от продажи материальных и нематериальных активов, штрафов, санкций, возмещения ущерба. Однако, несмотря на разнообразие налоговых и неналоговых статей дохода, основу

бюджета муниципального образования составляют безвозмездные поступления от вышестоящих бюджетов. То, что значительная доля приходится на безвозмездные поступления (примерно 80%), является особенностью структуры доходной части муниципальных бюджетов в целом по России [4, 21].

Российское село продолжительное время находится в глубоком социально-экономическом кризисе. Положение сельских территорий является одной из главных проблем муниципальной реформы. Исследования показывают, что для выхода из него необходимо соблюдение двух базовых предпосылок [5]: во-первых, наличие дееспособного института местного самоуправления, во-вторых, приемлемых условий хозяйствования, которые обеспечивают эффективное функционирование сельскохозяйственных организаций и других формирований, работающих на селе.

Если условия хозяйствования, прежде всего, важны для развития экономики, то главной предпосылкой социального развития сельских территорий, реализации интересов субъектов сельских поселений является уровень развития местного самоуправления. Вместе с тем, указанные факторы тесно взаимосвязаны: развитие местного самоуправления способствует подъему аграрного сектора, производственного сектора; в свою очередь, улучшение финансового состояния отраслей создает предпосылки для развития социальной инфраструктуры села.

Условия хозяйствования, то есть система отношений «государство — предприятие», определяются государством. Состояние экономики аграрного сектора, главным образом, зависит от качества государственного управления. Если условия хозяйствования удовлетворительны, то не менее 85-90 % сельхоз организаций имеют устойчивое финансовое положение. В этом случае в неэффективной деятельности остальных хозяйств виновны их руководители. Тот факт, что в России устойчиво функционирует не более 20% сельхозорганизаций, свидетельствует о явном несоответствии качества государственного управления отрасли требованиям рынка [5].

Для решения данной проблемы необходимо эффективное муниципальное управление на уровне сельских поселений через разработку долгосрочной стратегии социально-экономического развития, необходимость которой все больше осознается органами местного самоуправления, при этом эта программа должна снимать барьеры в развитие данной отрасли и дать ей свободно развиваться свободно в условиях рынка и начальной помощи муниципалитетов. И, безусловно, необходима качественная работа с руководящими кадрами, работающими на муниципальном уровне. Все руководители должны быть компетентны в вопросах которые они решают на селе, при этом они должны иметь соответствующий уровень образования. Также необходимо и учитывать специфику каждой взятой отдельной местности при их развитии, это поиск и развитие текущих сильных сторон села которые имеются, а также поиск решения нерешённых проблем с привлечением научного сообщества региона и привлечением институтов гражданского общества, которые могут предложить свои идеи и проекты. Проекты граждан если их брать на вооружение являются не столь затратными, но зачастую очень эффективными.

Также необходимо работать на селе над качеством жизни граждан, помимо экономических вопросов необходимо уделять внимание социальной сфере: это социальные выплаты, медицинское обслуживание, работа образовательных учреждений и так далее.

Сельские поселения и в целом сельская местность являются важными системообразующими частями регионов, которые составляют единый хозяйственно-экономический и политический субъект, поэтому развитию сельских поселений необходимо уделить особое внимание с учётом их текущих проблем.

#### **Библиографический список:**

1. Устав сельского поселения Купино муниципального района Безенчукский Самарской: принят решением Собрании представителей с.п. Купино м.р. Безенчукский Самарской области от 15 апреля 2014 года № 108/39. Текущий архив. 2019.



2. Об образовании городских и сельских поселений в пределах муниципального района Безенчукский Самарской области, наделении их соответствующим статусом и установлении их границ: Закон Самарской области от 25.02.2005 № 44-ГД // Официальный сайт Правительства самарской области. URL: <https://www.samregion.ru/documents/laws/44-gd-ot-25-02-2005/> (дата обращения 14.03.2019).

3. Отчет Главы сельского поселения Купино о результатах деятельности администрации сельского поселения Купино Безенчукского муниципального района Самарской области за 2018 год. Текущий архив. 2019.

4. Мазий, В.В., Ковалева, Н.А. Бюджетная система России: учебно-практическое пособие [Текст] / В.В. Мазий.- Ростов н/Д, 2017. – 221с.

5. Маликов, Ф.В. Проблемы развития сельских поселений [Текст] / Ф.В. Маликов // Сельскохозяйственные науки. 2016. №54-2. URL: <https://novainfo.ru/article/8529> (дата обращения 14.03.2019).